



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0052/17-11
Датум: 23.10.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Слободана Вулића [REDACTED], општина Блаце, дана 23.10.2017. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Слободан Вулић, одборник Скупштине општине Блаце, поступио супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, због тога што су за време његовог вршења наведене јавне функције, Земљорадничкој задрузи "Блачка" Блаце, чији је члан и члан Управног одбора, Одлуком од 22.12.2016. године и Решењем бр. II-400-776-324 од 22.12.2016. године Управног одбора Фонда за развој пољопривреде општине Блаце, чији је оснивач Скупштина општине Блаце, расподељена и одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Блаце".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Слободан Вулић.

Образложење

Против Слободана Вулића, одборника Скупштине општине Блаце (у даљем тексту: СО Блаце) покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. ст. 2. и 3. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што су за време његовог вршења наведене јавне функције Земљорадничкој задрузи "Блачка" Блаце (у даљем тексту: Задруга), чији је члан Управног одбора, Одлуком од 22.12.2016. године и

Решењем бр. II-400-776-324 од 22.12.2016. године Управног одбора Фонда за развој пољопривреде општине Блаце (у даљем тексту: Фонд), чији је оснивач СО Блаце, расподељена и одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да није тачно да је сувласник Задруге већ њен члан, који управља Задругом, позивајући се на Закон о задругама, да није могао да утиче на именовање Управног одбора Фонда, имајући у виду да је за њихово именовање потребно најмање 20 одборника и да Задруга од свог оснивања није имала пословну сарадњу са општином Блаце, све до њеног конкурсисања на наведени конкурс, а да СО Блаце од именовања Управног одбора Фонда више није имала никакав контакт са овим управним одбором. Навео је да није повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да је од његовог потврђивања мандата одборника до подношења пријаве Задруге на Конкурс прошло више од шест месеци, а да између општине Блаце и ове задруге у том периоду није постојала пословна сарадња, па је сматрао да се не налази у сукобу интереса. Навео је да задруге, у складу са Законом о задругама, уживају посебну заштиту јединице локалне самоуправе, која се, поред осталог, огледа и у давању одговарајућих олакшица и погодности, као и у могућности оснивања посебних фондова за развој задруга од стране јединице локалне самоуправе или обезбеђивањем средстава у буџету јединице локалне самоуправе и да на територији општине Блаце постоје две задруге, те да је и код једне и код друге усвојен захтев за субвенцију.

Увидом у Одлуку СО Блаце бр. I-02-647/2016 од 12.05.2016. године утврђено је да је Слободану Вулићу овом одлуком потврђен мандат одборника ове скупштине општине.

Увидом у Одлуку СО Блаце бр. I-320-931/08 од 02.11.2008. године утврђено је да је СО Блаце оснивач Фонда.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Слободан Вулић члан и члан Управног одбора Задруге.

Увидом у Одлуку и Решење Управног одбора Фонда од 22.12.2016. године и бр. II-400-776-324 од 22.12.2016. године утврђено је да су овом одлуком и решењем Задрузи расподељена и одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају Задруга је са Слободаном Вулићем повезано лице, с обзиром на то да је њен члан и члан Управног одбора.

Одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 41. Статута општине Блаци, одређено је да скупштина општине у складу са законом доноси буџет и усваја завршни рачун буџета, доноси програм развоја општине и појединих делатности, оснива службе, јавна предузећа, установе и организације утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом.

Из наведеног несумњиво произлази да између одборника СО Блаци и Фонда постоји однос зависности, надзора и контроле, па је ситуација у којој је за време вршења јавне функције одборника СО Блаци, Управни одбор Фонда, чији је оснивач СО Блаци, расподелио и одобрио средства Задрузи, чији је члан и члан Управног одбора, представља сукоб интереса, који је, чак и да није утицао, могао да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције, с обзиром на то да СО Блаци врши надзор над радом Фонда и именује чланове Управног одбора овог фонда, који доноси одлуку о расподели и коришћењу подстицајних средстава наведеној задрузи, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

Именовани је као функционер био дужан да о сукобу интереса који је имао када је Управни одбор Фонда одобрио и расподелио средства Задрузи писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да није сувласник већ члан Задруге, да није могао да утиче на именовање Управног одбора Фонда и да СО Блаци нема никаквог контакта са овим управним одбором од дана када је овај управни одбор именован, јер Слободан Вулић као члан Задруге, у складу са одредбама чл. 2. и 33. ст. 1. Закона о задругама ("Службени гласник РС", бр. 112/15), остварује свој приватни интерес у Задрузи и управља наведеном задругом, при чему није од утицаја чињеница да је, у складу са чл. 3. истог закона, као задругар физичко лице које је члан задруге, а не сувласник. Поред тога, именовани као одборник СО Блаци учествује у раду и одлучивању на седницама ове скупштине општине, која врши надзор над радом Фонда. Без утицаја је навод именованог да Агенцију није обавестио у складу са одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је сматрао да се не налази у сукобу интереса, имајући у виду да је од његовог потврђивања мандата у СО Блаци и подношења пријаве Задруге на Конкурс прошло више од шест месеци, с обзиром на то да је у време његовог вршења наведене јавне функције Управни одбор Фонда донео одлуке којима је одобрио и расподелио наведена средства Задрузи, у којој је члан и члан Управног одбора, због чега је именовани био дужан да о наведеном писмено обавести Агенцију, у складу са наведеном законском одредбом. Наводи функционера да задруге уживају посебну заштиту јединице локалне самоуправе и да на територији општине Блаци постоје две задруге, којима су усвојени захтеви за субвенцију, нису од утицаја, јер Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање од одговорности функционера који се налази у сукобу интереса.

Цењени су и сви остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да је током вршења наведене јавне функције Слободан Вулић у наведеној ситуацији угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, које последице се не могу отклонити, а с обзиром на то да је именовани на јавну функцију одборника изабран непосредно од грађана, одлучено је као у ставу I

диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. ст. 3. и 4. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- Слободану Вулићу,
- архиви



WWW.CINS.rs